



2-6 Noiembrie 2020

ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I. CONSILIUL UE	2
1. Consiliul UE din 5 noiembrie 2020 – Buget, Planul de redresare al UE	2
Condiționalitatea bugetară: președinția Consiliului și negociatorii Parlamentului ajung la un acord provizoriu	2
2. Consiliul UE din 4 noiembrie 2020 – Justiție, Piață unică, Protecția consumatorului	2
Acțiuni colective în despăgubire pentru consumatori: Consiliul adoptă poziția în primă lectură	2
3. Consiliul UE din 21-23 octombrie 2020 – Afaceri externe și relații internaționale	3
Atacuri cibernetice răuvoitoare: UE sancționează două persoane și un organism pentru actul de piraterie informatică din 2015 asupra Bundestagului	3
II. DOCUMENTE ADOPTATE DE CĂTRE COMISIA EUROPEANĂ	4
1. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind garanțiile acoperite de la bugetul general. Situația la 31 decembrie 2019	4
2. Măsuri suplimentare de răspuns la pandemia de COVID-19	7
3. Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva COVID-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19	8
4. Anexă la Propunerea de Decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Japonia pentru un parteneriat economic în ceea ce privește modificarea apendicelor 2-C-1 și 2-C-2 la anexa 2-C privind autovehiculele și piesele de schimb	8
III. ȘTIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA	9
1. Salarii minime adecvate pentru lucrătorii din toate statele membre	9
2. Peste 3 mil EUR din partea Consiliului European pentru Inovare pentru un proiect la care participă și un reprezentant din România	10
3. Natura Europei amenințată în cel mai rău an, în ceea ce privește incendiile forestiere la nivel mondial	10
4. Noi proceduri armonizate la nivelul UE vor face transportul feroviar mai atractiv și mai competitiv	11
5. Măsuri adoptate de către Comisie împotriva statelor membre	12
6. Consiliul adoptă propunerea Comisiei de recomandare privind „O punte către locuri de muncă”	15

I. CONSILIUL UE

1. Consiliul UE din 5 noiembrie 2020 – Buget, Planul de redresare al UE

Condiționalitatea bugetară: președinția Consiliului și negociatorii Parlamentului ajung la un acord provizoriu

Astăzi, președinția germană a Consiliului și negociatorii Parlamentului European au ajuns la un acord provizoriu cu privire la un nou regim general de condiționalitate vizând protejarea bugetului Uniunii.

Regimul de condiționalitate face parte din pachetul de măsuri legate de următorul cadru financiar multianual și de planul de redresare. Acesta permite protejarea bugetului UE în cazul în care se constată că încălcările principiilor statului de drept într-un anumit stat membru afectează sau prezintă un risc substanțial de a afecta buna gestiune financiară a bugetului UE sau protejarea intereselor financiare ale UE într-un mod suficient de direct. Sunt acoperite toate fondurile UE, inclusiv resursele alocate prin intermediul instrumentului de redresare Next Generation EU.

Acordul provizoriu cu Parlamentul se bazează pe orientările politice oferite de liderii UE în cadrul reuniunii lor din 17-21 iulie 2020. Acesta va fi acum transmis ambelor instituții în vederea aprobării.

„Este o etapă importantă în eforturile noastre de finalizare a următorului buget pe termen lung al UE și a pachetului de redresare. Noul mecanism de condiționalitate va consolida protecția bugetului UE atunci când încălcările principiilor statului de drept conduc la o deturnare a fondurilor UE. Sunt foarte mulțumit de faptul că buna cooperare cu echipa de negociere a Parlamentului ne-a permis să ajungem la un acord rapid. Este momentul să ajungem la un acord și cu privire la restul pachetului. Avem în față un pachet financiar istoric în valoare de 1,8 mii de miliarde EUR. Acum că cel de-al doilea val al pandemiei lovește puternic statele membre, nu mai avem timp de pierdut” - a declarat Michael Clauß, reprezentantul permanent al Germaniei pe lângă UE.

2. Consiliul UE din 4 noiembrie 2020 – Justiție, Piață unică, Protecția consumatorului

Acțiuni colective în despăgubire pentru consumatori: Consiliul adoptă poziția în primă lectură

S-a mai făcut astfel un pas în direcția apărării colective a drepturilor consumatorilor. În urma acordului la care s-a ajuns cu Parlamentul European în iunie 2020, Consiliul și-a adoptat astăzi poziția în primă lectură cu privire la un proiect de directivă privind acțiunile în reprezentare pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor în cadrul UE.

Directiva impune statelor membre să instituie un sistem de acțiuni în reprezentare pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor împotriva încălcării legislației Uniunii. Aceasta se referă atât la acțiunile privind măsuri de încetare, cât și la cele privind măsuri reparatorii.

Directiva împuternicește entitățile calificate desemnate ca atare de statele membre să introducă acțiuni pentru obținerea unor măsuri de încetare și/sau măsuri reparatorii, inclusiv despăgubiri sau înlocuirea, în numele unui grup de consumatori care a fost prejudiciat de un comerciant despre care se presupune că a încălcat unul dintre actele juridice ale UE prevăzute în anexa la directivă. Aceste acte juridice acoperă domenii precum serviciile financiare, călătoriile și turismul, energia, sănătatea, telecomunicațiile și protecția datelor.

Directiva face distincție între entitățile calificate care au dreptul de a introduce acțiuni în statul membru în care au fost desemnate (acțiuni în reprezentare interne) și entitățile calificate care au dreptul de a introduce acțiuni în orice alt stat membru (acțiuni în reprezentare transfrontaliere). Pentru acțiunile interne, o entitate calificată va trebui să îndeplinească criteriile prevăzute în legislația statului său membru de desemnare, în timp ce, pentru acțiunile transfrontaliere, va trebui să îndeplinească criteriile armonizate prevăzute în directivă.

Ca măsură de protecție împotriva abuzului de procedură, directiva prevede norme clare privind alocarea costurilor judiciare într-o acțiune în reprezentare în vederea obținerii de măsuri reparatorii, pe baza principiului „partea care pierde plătește”. În plus, în vederea evitării conflictelor de interese, aceasta impune entităților calificate o serie de cerințe în materie de transparență, în special în ceea ce privește finanțarea acestora de către terți.

Directiva se va aplica acțiunilor în reprezentare introduse la data aplicării acesteia sau ulterior.

Context: Directiva a fost propusă de Comisie în aprilie 2018, în cadrul pachetului Comisiei intitulat „Noile avantaje pentru consumatori”, care urmărea să asigure norme echitabile și transparente pentru consumatorii din UE. Directiva privind o mai bună asigurare a respectării normelor UE în materie de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme, care a fost propusă în cadrul aceluiași pachet, a fost adoptată la 27 noiembrie 2019.

3. Consiliul UE din 21-23 octombrie 2020 – Afaceri externe și relații internaționale

Atacuri cibernetice răuvoitoare: UE sancționează două persoane și un organism pentru actul de piraterie informatică din 2015 asupra Bundestagului

Consiliul a impus măsuri restrictive împotriva a **două persoane** și a **unui organism** care au fost responsabile sau care au participat la **atacul cibernetic asupra parlamentului federal german** (Deutscher Bundestag) în aprilie și mai 2015. Acest atac cibernetic a fost îndreptat împotriva sistemului informatic al parlamentului, căruia i-a afectat capacitatea de funcționare timp de mai multe zile. A fost furat un volum important de date și au fost afectate conturile de e-mail ale mai multor parlamentari, inclusiv cel al cancelarei Angela Merkel.

Sanțiunile constau în **interdicția de călătorie** și **înghețarea activelor** în cazul celor două persoane și în înghețarea activelor în cazul organismului. În plus, li se interzice persoanelor și entităților din UE să pună fonduri la dispoziția celor incluși pe listă.

În urma acestei decizii a Consiliului, un **total de 8 persoane** și **4 entități și organisme** sunt vizate de măsuri restrictive în legătură cu atacuri cibernetice la adresa UE sau a statelor sale membre.

Sanțiunile reprezintă una dintre opțiunile disponibile în cadrul Uniunii în vederea unui răspuns diplomatic comun la activitățile cibernetice răuvoitoare (așa-numitul **set de instrumente pentru diplomația cibernetică**) și sunt menite să **prevină**, să **descurajeze** și să **împiedice comportamentul răuvoitor continuu și tot mai intens în spațiul cibernetic**, precum și să **răspundă la acesta**.

Actele juridice relevante, inclusiv numele persoanelor și al organismului în cauză, au fost publicate în Jurnalul Oficial.

Context: Cadrul juridic pentru măsurile restrictive impuse ca răspuns la atacurile cibernetice a fost instituit de Consiliu în mai 2019 și utilizat pentru prima dată în iulie 2020. Aplicarea regimului de sancțiuni este revizuită anual de către Consiliu și a fost prelungită ultima dată până în **mai 2021**.

UE își menține angajamentul față de un spațiu cibernetic mondial, deschis, stabil, pașnic și sigur și, prin urmare, reafirmă necesitatea de consolidare a cooperării internaționale pentru a susține **ordinea bazată pe norme** în acest domeniu.

II. DOCUMENTE ADOPTATE DE CĂTRE COMISIA EUROPEANĂ

1. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind garanțiile acoperite de la bugetul general – Situația la 31 decembrie 2019

Prezentul raport al Comisiei Europene are ca obiectiv monitorizarea datoriilor contingente suportate de bugetul UE care decurg din garanțiile acordate pentru operațiunile de creditare și de susținere a investițiilor implementate direct de Uniunea Europeană sau indirect prin intermediul garanției Uniunii.

Structura prezentului raport este următoarea : secțiunea 2 reamintește principalele caracteristici ale operațiunilor garantate de bugetul UE; sunt prezentate, de asemenea, mai multe alte mecanisme de gestionare a crizelor, care nu implică niciun risc pentru bugetul UE. Secțiunea 3 prezintă evoluția operațiunilor garantate gestionate direct de Comisie și a operațiunilor de finanțare externă garantată ale BEI (cu excepția operațiunilor FEIS și FEDD, care sunt tratate independent în secțiunile 6 și 7). Secțiunea 4 evidențiază principalele riscuri acoperite de bugetul UE. Secțiunea 5 prezintă activarea garanțiilor și evoluția Fondului de garantare pentru acțiuni externe („fondul”), secțiunea 6 prezintă evoluția Fondului european pentru investiții strategice (FEIS), iar secțiunea 7 prezintă evoluția Fondului european pentru dezvoltare durabilă (FEDD).

Prezentul raport este prezentat în temeiul articolului 149 din precedentul Regulament financiar. Prin urmare, prezentul raport privind garanțiile bugetare ale UE și riscurile asociate pentru anul 2019 este prezentat pentru ultima oară și va fi înlocuit de viitorul sistem de raportare prevăzut la articolul 250 din noul Regulament financiar.

Un document de lucru al serviciilor Comisiei completează prezentul raport cu un set de tabele detaliate și de note explicative.

Riscurile acoperite de bugetul UE provin dintr-o serie de operațiuni de creditare și de garantare care pot fi împărțite în patru categorii :

1. Împrumuturi acordate de Uniunea Europeană în scopuri macroeconomice Acele împrumuturi includ:

(1) împrumuturile de asistență macrofinanciară (AMF) acordate țărilor terțe, (2) împrumuturile pentru balanța de plăți (BDP) prin care se acordă sprijin statelor membre din afara zonei euro care se confruntă cu dificultăți legate de balanța de plăți

(3) împrumuturile din cadrul Mecanismului european de stabilizare financiară (MESF) în sprijinul tuturor statelor membre care se confruntă sau sunt serios amenințate de perturbări economice și financiare grave cauzate de evenimente excepționale pe care nu le pot controla. Acestea sunt activate împreună cu un sprijin financiar din partea Fondului Monetar Internațional (FMI).

2. Împrumuturi acordate în scopuri microeconomice

Această rubrică se referă la împrumuturile Euratom . Mecanismul de împrumut Euratom poate fi utilizat:

- [în statele membre]: investiții în centrale nucleare și în instalațiile industriale din ciclul combustibilului nuclear
- [în anumite țări terțe]: investiții pentru îmbunătățirea securității și a eficienței centralelor nucleare existente sau în curs de construcție, precum și proiecte de dezafectare .

3. Finanțarea de către Banca Europeană de Investiții („BEI”) a operațiunilor din țări terțe („finanțarea externă acordată de BEI”) acoperite de garanții ale UE10 (mandatul de acordare a împrumuturilor externe).

În cadrul mandatului de acordare a împrumuturilor externe (External Lending Mandate – ELM), UE oferă o garanție din bugetul UE pentru a permite BEI să își majoreze împrumuturile acordate în afara UE în sprijinul politicilor UE. ELM sprijină activitatea BEI în țările aflate în

etapa de preaderare, în zona de vecinătate estică și sudică, Asia, America Latină și Africa de Sud. În perioada actuală a ELM (2014-2020), bugetul UE garantează operațiuni ale BEI de până la 32,3 miliarde EUR. La 14 martie 2018, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Decizia (UE) 2018/412 de modificare a Deciziei nr. 466/2014/UE în contextul evaluării la jumătatea perioadei a ELM, care majorează considerabil plafonul maxim al actualului ELM, de la 27 de miliarde EUR la 32,3 miliarde EUR. Această evaluare adaugă un nou obiectiv al rezilienței economice pe termen lung a refugiaților, a migranților, a comunităților-gazdă și de tranzit și a comunităților de origine ca răspuns strategic pentru remedierea cauzelor profunde ale migrației. Garanția UE acordată BEI acoperă riscurile de natură suverană și politică legate de operațiunile sale de finanțare efectuate în afara Uniunii în sprijinul obiectivelor de politică externă ale Uniunii. În plus, BEI finanțează, pe risc propriu, operațiuni de investiții în afara Uniunii, precum și activități în temeiul mandatelor specifice. În vederea sprijinirii acțiunii externe a Uniunii și pentru a permite BEI să finanțeze investiții în afara Uniunii fără a afecta bonitatea BEI, majoritatea operațiunilor sale în afara Uniunii beneficiază de o garanție bugetară a UE.

4. Operațiuni de finanțare derulate de Banca Europeană de Investiții (BEI) și de Fondul european de investiții (FEI) în statele membre, acoperite de garanții ale UE - Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) este elementul central al Planului de investiții pentru Europa, care vizează stimularea creșterii economice pe termen lung și a competitivității în Uniunea Europeană. Garanția UE acoperă operațiunile de finanțare și de investiții semnate de BEI în cadrul părții principale a componentei pentru infrastructură și inovare („IIW”) și de FEI în cadrul componentei pentru IMM-uri („SMEW”) și al subcomponentei de investiții pentru IMM-uri/întreprinderi cu capitalizare medie a IIW. O parte a totalității operațiunilor FEIS este acoperită de această garanție a UE, iar o altă parte este realizată de Grupul BEI pe propriul risc. BEI și FEI sunt responsabile de evaluarea și monitorizarea riscurilor operațiunilor individuale și prezintă rapoarte în acest sens Comisiei și Curții de Conturi Europene.

➤ **Operațiuni gestionate direct de Comisia Europeană**

Comisia Europeană acordă sprijin financiar țărilor terțe și statelor membre sub forma unor împrumuturi bilaterale finanțate de pe piețele de capital și beneficiind de garanția bugetului UE, în temeiul unor acte juridice ale Consiliului sau ale Consiliului și ale Parlamentului European, în funcție de obiectivele urmărite. Coerența dintre sprijinul financiar acordat țărilor terțe și obiectivele generale ale politicii de acțiune externă a UE este asigurată de Comisie și de Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, asistat de Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE). Pentru a finanța activitățile de creditare decise de Consiliu, Comisia este împuternicită să contracteze împrumuturi pe piețele de capital, atât în numele Uniunii Europene, cât și în numele Euratom. Activitățile de împrumut și de credit sunt realizate ca operațiuni „back-toback”, ceea ce garantează faptul că bugetul UE nu își asumă niciun risc legat de rata dobânzii sau de cursul de schimb. Împrumuturile scadente corespund creditelor scadente.

➤ **Bulgaria și România**

Un împrumut în valoare de 212,5 milioane EUR a fost acordat Bulgariei sub forma unui mecanism financiar multivalutar pentru modernizarea centralei nucleare de la Kozloduy. Acordul de împrumut încheiat între Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și AEZ „Kozloduy” EAD a fost semnat la 29 mai 2000.

La 31 decembrie 2019, suma rămasă de plată era de 16,9 milioane EUR. Un împrumut de 223,5 milioane EUR a fost acordat României sub forma unui mecanism financiar multivalutar pentru finalizarea unității 2 a centralei nucleare de la Cernavodă. Acordul de împrumut încheiat între Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Societatea Națională Nuclearelectrică S.A. a fost semnat la 11 iunie 2004. La 31 decembrie 2018, suma rămasă de plată era de 95,9 milioane EUR. De la 1 ianuarie 2007, când Bulgaria și România au devenit state membre, riscul rămas

afereant acestor operațiuni a încetat să mai fie acoperit de Fondul de garantare pentru acțiuni externe, începând să fie acoperit direct de la bugetul UE.

➤ **Regatul Hașemit al Iordaniei**

Al doilea program pentru Iordania (AMF II) Memorandumul de înțelegere și acordul privind planul de împrumut pentru programul Iordania II au fost semnate la 19 septembrie 2017. Ratificarea de către autoritățile iordaniei a avut loc tot la 19 septembrie 2017, iar acordul de împrumut a intrat în vigoare la 3 octombrie 2017. Prima tranșă de 100 de milioane EUR (din cele 200 de milioane EUR aprobate) din al doilea program pentru Iordania (AMF II)28 a fost plătită la 25 octombrie 2017. Cea de a doua și ultima tranșă de 100 de milioane EUR a fost plătită la 3 iulie 2019.

➤ **Tunisia**

Al doilea program pentru Tunisia (AMF II) Memorandumul de înțelegere și acordul privind planul de împrumut pentru programul Tunisia II au fost semnate la 27 aprilie 2017. Ratificarea de către autoritățile tunisiene a avut loc la 11 august 2017, iar acordul de împrumut a intrat în vigoare la 8 septembrie 2017. Prima tranșă de 200 de milioane EUR (din cele 500 de milioane EUR aprobate) din al doilea program pentru Tunisia (AMF II)29 a fost plătită la 25 octombrie 2017. Cea de a doua și cea de a treia tranșă de câte 150 de milioane EUR au fost plătite la 3 iulie 2019 și, respectiv, la 11 noiembrie 2019.

➤ **Republica Moldova**

La 13 septembrie 2017, Parlamentul European și Consiliul au decis acordarea unei asistențe macrofinanciare suplimentare Republicii Moldova, în valoare de 100 de milioane EUR (până la 60 de milioane EUR sub formă de împrumuturi și până la 40 de milioane EUR sub formă de granturi). Prima tranșă de 20 de milioane EUR a fost plătită în octombrie 2019, iar a doua tranșă în iulie 2020.

➤ **Ucraina**

Prin Decizia Comisiei din 24.6.201332 a fost acordat un împrumut de 300 de milioane EUR pentru Ucraina, dedicat îmbunătățirii securității instalațiilor nucleare existente. Împrumutul este acordat în strânsă cooperare cu BERD, care furnizează în paralel încă 300 de milioane EUR. Aceste împrumuturi beneficiază de garanții de stat care acoperă 100 % din sumele rămase de rambursat la sfârșitul anului. Prima tranșă Euratom de 50 de milioane EUR a fost plătită în mai 2017, a doua tranșă Euratom de 50 de milioane EUR a fost plătită în iunie 2018, iar a treia tranșă Euratom de 100 de milioane EUR a fost plătită în iulie 2020.

➤ **Evoluții ulterioare datei de 31 decembrie 2019 (până la 31 mai 2020) Aeroportul Enfidha (Tunisia)**

În ianuarie 2020, suma de 0,7 milioane EUR a fost creditată în contul bancar al Fondului de garantare. Aceasta a fost o recuperare parțială a unui împrumut pentru Aeroportul Enfidha (Tunisia), care a fost colectată de BEI în decembrie 2019.

Siria

În ianuarie, martie și mai 2020, o sumă totală de 12,7 milioane EUR a fost plătită în legătură cu patru cereri efectuate ca urmare a nerespectării obligațiilor de plată de către Siria (3,2 milioane EUR, 0,5 milioane EUR, 7,4 milioane EUR și 1,7 milioane EUR, incluzând penalitățile aplicate de BEI).

➤ **Evoluția Fondului de garantare pentru acțiuni externe în 2019**

Potrivit Regulamentului privind constituirea Fondului de garantare pentru acțiuni externe („Regulamentul privind Fondul de garantare”) nivelul corespunzător de provizionare(cuantumul-țintă) este stabilit la 9 % din totalul obligațiilor de capital neachitate care decurg din fiecare operațiune, la care se adaugă dobânzi acumulate. Există un mecanism de provizionare pentru a se garanta că este atins cuantumul-țintă.

Pe baza mecanismului de provizionare, bugetul UE a transferat către fond 103,2 milioane EUR în februarie 2019, iar în februarie 2020, plata respectivă s-a ridicat la 240,2 milioane EUR. La 31 decembrie 2019, valoarea totală a Fondului de garantare s-a ridicat la 2 828 738 292,88 EUR (2 609 881 747,51 EUR la 31 decembrie 2018).

➤ **Valoarea totală din bilanțul fondului a crescut cu circa 218,86 milioane EUR în 2019.**

Această creștere se explică în principal prin următoarele:

Creșteri:

- contribuția (cuantumul provizionului) de 240,15 milioane EUR de primit de la bugetul UE, pentru ajustarea fondului la suma-țintă de 9 % din totalul obligațiilor neachitate;
- rezultatul economic al operațiunilor financiare s-a ridicat la 25,13 milioane EUR;
- valoarea portofoliului a crescut cu 8,6 milioane EUR ca urmare a ajustării valorii acestuia prin marcarea la piață.

Scăderi:

- intervențiile fondului pentru a acoperi nerespectarea obligațiilor de plată, în valoare totală de 54,9 milioane EUR.

2. Măsurile suplimentare de răspuns la pandemia de COVID-19

În contextul în care Uniunea înregistrează o recrudescență a cazurilor, statele membre sunt mai pregătite și mai bine coordonate decât în primele luni ale pandemiei.

Avem mai multe cunoștințe privind combaterea răspândirii coronavirusului, precum și modalitățile de a face acest lucru limitând consecințele negative asupra vieții noastre de zi cu zi. Cu toate acestea, cetățenii, familiile și comunitățile din întreaga Europă continuă să se confrunte cu un risc fără precedent în ceea ce privește sănătatea și calitatea vieții lor, iar incertitudinile ne subminează societățile și economiile.

În ultimele săptămâni, virusul s-a răspândit în mod alarmant în Europa și au fost introduse noi măsuri.

Următoarele luni vor fi dificile. Capacitatea de reacție a sistemelor de sănătate va fi pusă la încercare, iar guvernele se vor confrunta cu alegeri dificile în ceea ce privește restricțiile necesare pentru a controla răspândirea virusului.

Comunicarea Comisiei privind măsurile suplimentare de răspuns la pandemia de COVID-19 stabilește etapele următoare în domenii esențiale pentru a consolida răspunsul UE la recrudescența numărului de cazuri de COVID-19 :

- Îmbunătățirea fluxului de informații pentru a permite luarea deciziilor în cunoștință de cauză.
- Implementarea unor testări mai eficace și mai rapide.
- Utilizarea deplină la nivel transfrontalier a aplicațiilor de depistare a contactilor și de avertizare.
- Vaccinarea eficace.
- Informarea eficace a cetățenilor.
- Asigurarea produselor esențiale.
- Facilitarea călătoriilor în siguranță.
- Extinderea culoarelor verzi.

Aceste propuneri ar trebui urmate rapid de măsuri atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul UE.

3. Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva COVID-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19

Scopul prezentei inițiative este de a permite statelor membre să exonereze temporar de taxa pe valoarea adăugată (TVA) livrarea de vaccinuri împotriva COVID-19 și de dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro (kituri de testare) aferente, precum și serviciile strâns legate de astfel de vaccinuri și dispozitive. Ea permite, de asemenea, statelor membre, așa cum este deja cazul pentru vaccinuri, să aplice o cotă redusă de TVA dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente COVID-19 și serviciilor strâns legate de acestea.

Confruntată cu pandemia COVID-19, Comisia a luat măsuri excepționale în domeniul TVA pentru a ajuta victimele epidemiei. La 3 aprilie 2020, Comisia a adoptat Decizia (UE) 2020/491 prin care li se permite statelor membre să exonereze temporar de TVA (și să scutească de taxe vamale) mărfuri vitale necesare pentru a combate efectele epidemiei de COVID-19 (printre care se numără echipamentul personal de protecție, dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro, dispozitivele medicale precum ventilatoarele și un număr limitat de medicamente).

Această decizie se referă numai la import, nu și la livrările naționale sau intracomunitare, deoarece competențele autonome ale Comisiei se limitează la acest domeniu. Măsura inițială s-a aplicat pentru o perioadă de șase luni și a fost prelungită cu trei luni, până la 31 octombrie 2020. S-a decis încă o prelungire până la sfârșitul lunii aprilie 2021.

Spre deosebire de vaccinuri, normele generale în materie de TVA din Directiva TVA nu ar permite aplicarea de cote reduse pentru dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro aferente COVID-19. În plus, deși prin Decizia (UE) 2020/491 li s-a permis statelor membre să exonereze temporar de TVA importul de dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro, printre altele, nu există nicio dispoziție explicită în normele UE în materie de TVA care să permită scutirea de TVA a livrărilor intracomunitare și naționale de astfel de dispozitive.

Propunerea din 2018 a Comisiei de modificare a Directivei TVA în ceea ce privește cotele TVA, care este în curs de examinare de către Consiliu, ar putea oferi o soluție satisfăcătoare în ceea ce privește eliminarea TVA pentru vaccinările și testările generale aferente COVID-19. Dacă va fi adoptată în unanimitate de către Consiliu, propunerea ar permite statelor membre să aplice o cotă redusă sau chiar o cotă zero pentru livrările de vaccinuri împotriva COVID-19 și de dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro aferente, inclusiv pentru prestările de servicii strâns legate de acestea, dacă astfel de livrări/prestări aduc beneficii numai consumatorului final și urmăresc un obiectiv de interes general.

4. Anexă la Propunerea de Decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Japonia pentru un parteneriat economic în ceea ce privește modificarea apendicelor 2-C-1 și 2-C-2 la anexa 2-C privind autovehiculele și piesele de schimb

Prezenta propunere de decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt instituit prin acord în ceea ce privește modificarea apendicelor 2-C-1 și 2-C-2 la anexa 2-C la acord.

Pe baza evaluării realizate de primul Grup de lucru privind autovehiculele și piesele de schimb, părțile au convenit să recomande Comitetului mixt să adopte o decizie de modificare a apendicelor menționate mai sus pentru a reflecta progresele realizate în discuțiile de reglementare în cadrul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) de la semnarea acordului.

Includerea acestor regulamente ONU suplimentare în apendicele relevante ar spori securitatea juridică pentru agenții economici în ceea ce privește cadrul de reglementare al relațiilor comerciale preferențiale dintre părți.

III. ȘTIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

1. Salarii minime adecvate pentru lucrătorii din toate statele membre

Comisia a propus o directivă a UE, în scopul asigurării că lucrătorii din Uniune sunt protejați prin existența unor salarii minime adecvate, care să le permită un trai decent, peste tot unde muncesc. Atunci când sunt stabilite la niveluri corespunzătoare, salariile minime produc nu doar un impact social pozitiv, ci și beneficii economice mai ample, întrucât duc la reducerea inegalității salariale, contribuie la susținerea cererii interne și la consolidarea stimulentele de a lucra. Salariile minime adecvate pot ajuta și la reducerea diferenței de remunerare între femei și bărbați, întrucât sunt mai multe femei decât bărbați care câștigă salariul minim. Propunerea are și rolul de a contribui la protejarea angajatorilor care asigură salarii decente lucrătorilor, prin garantarea concurenței loiale.

Criza actuală a afectat, în mod special, sectoarele cu o proporție mai ridicată de lucrători cu salarii mici, precum sectorul curățeniei, al comerțului cu amănuntul, al sănătății, al îngrijirii de lungă durată și rezidențiale. Asigurarea unui trai decent pentru lucrători și reducerea sărăciei persoanelor încadrate în muncă nu sunt doar importante pe durata crizei, ci și esențiale pentru o redresare economică sustenabilă și incluzivă.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat : „*Propunerea de astăzi privind salariile minime adecvate este un semnal important că și în vremuri de criză demnitatea muncii trebuie respectată cu sfințenie. Am văzut că, pentru prea mulți oameni, munca nu mai este rentabilă. Lucrătorii trebuie să aibă acces la salarii minime adecvate și să își poată permite un nivel de trai decent. Propunem astăzi un cadru pentru salariile minime, cu respectarea deplină a tradițiilor naționale și a libertății partenerilor sociali. Odată cu îmbunătățirea condițiilor de muncă și de viață vor fi protejați nu numai lucrătorii noștri, ci și angajatorii care plătesc salarii decente, creându-se totodată baza pentru o redresare echitabilă, incluzivă și rezilientă.*”

În toate statele membre ale UE există salarii minime. În 21 de țări există salarii minime prevăzute de lege, iar în 6 state membre (Danemarca, Italia, Cipru, Austria, Finlanda și Suedia) protecția salariului minim este asigurată exclusiv prin contracte colective de muncă. Cu toate acestea, în majoritatea statelor membre, lucrătorii sunt afectați de gradul insuficient de adecvat al protecției și/sau de diferențe în ceea ce privește nivelul de protecție a salariilor minime. În acest context, directiva propusă instituie un cadru prin care salariile minime să devină mai adecvate și în baza căruia lucrătorii să poată beneficia de protecția salariului minim în UE. Propunerea Comisiei respectă pe deplin principiul subsidiarității: stabilește un cadru pentru standarde minime, respectând și reflectând competențele statelor membre și autonomia și libertatea contractuală a partenerilor sociali, în ceea ce privește salariile. Propunerea nu obligă statele membre să introducă salarii minime prevăzute de lege și nici nu stabilește un nivel comun al salariilor minime.

Țările în care se asigură o protecție ridicată, prin intermediul contractelor colective de muncă, tind să aibă o proporție mai redusă a lucrătorilor cu salarii mici, un grad mai scăzut de inegalitate salarială și salarii minime mai mari. De aceea, propunerea Comisiei urmărește să promoveze negocierile colective privind salariile în toate statele membre.

Statele care au salarii minime prevăzute de lege trebuie să instituie condițiile care să permită stabilirea salariilor minime la niveluri adecvate. Aceste condiții includ criterii clare și stabile, pentru instituirea salariului minim, valorile de referință indicative care să servească la orientarea evaluării caracterului adecvat al salariului și actualizări regulate și în timp util ale salariilor minime. Se solicită acestor state membre și să asigure utilizarea proporționată și

justificată a variațiilor și a deducerilor din salariul minim și implicarea efectivă a partenerilor sociali în stabilirea și actualizarea salariului minim prevăzut de lege.

În fine, propunerea prevede consolidarea aplicării și a monitorizării protecției salariului minim stabilite în fiecare țară. Respectarea și aplicarea efectivă a regulilor sunt esențiale pentru ca lucrătorii să beneficieze de accesul real la protecția salariului minim, iar întreprinderile să fie protejate de concurența neloială. Directiva propusă introduce raportarea anuală către Comisie de către statele membre, cu privire la datele legate de protecția salariului minim.

2. Peste 3 mil EUR din partea Consiliului European pentru Inovare pentru un proiect la care participă și un reprezentant din România

În ultima rundă de investiții din cadrul proiectului-pilot „Pathfinder Open” al Consiliului European pentru Inovare (CEI), finanțat prin programul UE pentru cercetare și inovare Orizont 2020, au fost selectate 58 de tehnologii noi de mare impact. Proiectul X-PIC, din care face parte și România prin intermediul Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Tehnologii Izotopice și Moleculare – INCDTIM Cluj-Napoca, X-PIC, va beneficia de 3 075 000 EUR. Este cel mai mare buget (191 mil EUR), cel mai mare număr de proiecte selectate (58) și cel mai mare număr de candidaturi (902) pentru acest tip de finanțare, ceea ce contribuie la transformarea ideilor de cercetare cu riscuri și cu impact ridicate în tehnologii noi. Printre ideile sprijinite în cadrul acestei runde se numără un concept cu totul nou privind transformarea căldurii reziduale de calitate inferioară în energie electrică și roboți comestibili și alimente robotizate ce ar putea furniza nutriție vitală oamenilor și animalelor, în situații de urgență.

Mariya Gabriel, comisarul pentru inovare, cercetare, cultură, educație și tineret, a declarat : *„Gama de idei complet noi primite pentru proiectul Pathfinder al CEI prezintă inovațiile incredibile ce necesită sprijin din partea UE. Investițiile în cercetare și inovare înseamnă că putem sprijini mult mai multe dintre aceste tehnologii ce urmează încă să fie descoperite și cercetători și antreprenori vizionari, făcând astfel ca Europa să devină mai competitivă și garantând faptul că aceasta va conduce următorul val de inovare.”*

Țările din care provin cele mai multe proiecte selectate sunt Germania, Italia, Spania, Franța și Elveția, aproape 30% dintre ele fiind conduse de cercetători femei; 26% dintre proiecte au fost clasificate drept „tehnologii ecologice”, menite să sprijine obiectivele pactului verde european.

Pe lângă o parte din bugetul de 191 mil EUR, proiectele selectate vor primi și acces la servicii de asistență și îndrumare pentru accelerarea dezvoltării întreprinderilor. În urma succesului fazei-pilot a CEI (2018-20), se preconizează că un Consiliu European pentru Inovare cu funcții depline va fi lansat la începutul anului viitor, în cadrul programului Orizont Europa, noul program de cercetare și inovare al UE, cu finanțare sporită pentru tehnologiile inovatoare.

3. Natura Europei amenințată în cel mai rău an, în ceea ce privește incendiile forestiere la nivel mondial

Centrul Comun de Cercetare al Comisiei a prezentat a 20-a ediție a Raportului anual privind incendiile forestiere din Europa, Orientul Mijlociu și Africa de Nord, pentru anul 2019. În anul cu cele mai dezastruoase efecte ale incendiilor de pădure, pe plan mondial, din istoria recentă, peste 400 000 ha de teren natural european au ars și un număr record de zone naturale protejate au fost afectate de incendii forestiere.

Conform constatărilor din raport, schimbările climatice au continuat să aibă efecte negative asupra duratei și intensității pericolului de incendii în Europa. Încă din luna martie, înainte de „sezonul incendiilor” în majoritatea țărilor, suprafața totală din UE afectată de incendii era deja mai mare decât media anuală a ultimilor 12 ani. Cu toate acestea, datorită

unei mai bune pregătiri și unei reacții mai eficiente, sezonul 2019 a fost unul dintre cele mai bune de până acum, în ceea ce privește prevenirea accidentelor și a pierderii de vieți omenești.

Principalele constatări ale raportului:

- dintre statele membre, Spania, Portugalia și Polonia au înregistrat cel mai ridicat număr de incendii din țările UE în 2019;
- România a fost, cu 73 444 ha de suprafață afectată de incendii, țara care a suferit cele mai mari pagube produse în zonele protejate în 2019, conform sistemului european de informare privind incendiile forestiere (EFFIS);
- incendiile de pădure au afectat grav zone protejate „Natura 2000” din Europa: O suprafață de 159 585 ha a fost devastată de incendii în 2019 în UE, iar din aceasta, aproape jumătate s-a aflat în aceste zone extrem de importante pentru biodiversitate;
- sezonul 2019 a fost, în ciuda acestui fapt, unul dintre cele mai bune în ceea ce privește prevenirea accidentelor și a pierderii de vieți omenești: din cauza incendiilor de pădure și-au pierdut viața doar trei persoane din țările incluse în raportul pe 2019;
- cartografierea rapidă, realizată de serviciul Copernicus de gestionare a situațiilor de urgență, a fost activată de 35 de ori, pentru a se solicita ajutor în scopul combaterii incendiilor forestiere, în 2019, cele mai multe activări anuale de până acum;
- mecanismul de protecție civilă al UE a fost activat de cinci ori, pentru incendii de pădure și a fost modernizat prin intermediul rescEU în 2019, creându-se o rezervă europeană nouă, ce include avioane și elicoptere de stingere a incendiilor.

Strategia în domeniul biodiversității, propusă în mai ca parte din Pactul verde european, prevede acțiuni pentru îmbunătățirea sănătății pădurilor europene și consolidarea rezilienței noastre la incendiile forestiere, incluzând și obiectivul de plantare a cel puțin 3 miliarde de copaci până în 2030.

Mariya Gabriel, comisarul pentru inovare, cercetare, cultură, educație și tineret, responsabilă de Centrul Comun de Cercetare, a declarat: *„De peste douăzeci de ani, Centrul Comun de Cercetare lucrează cu țări de pe teritoriul întregii Europe, pentru furnizarea informațiilor cele mai actuale, despre tendințele cu privire la incendiile de pădure, contribuind la eforturile de prevenire și diminuând impactul dezastruos ce se produce atunci când izbucnesc incendii. Modificarea condițiilor meteorologice, asociată cu schimbările climatice, sporește riscul izbucnirii unor incendii forestiere, peste tot în lume. Cunoștințele și dovezile științifice sunt esențiale pentru luarea celor mai eficiente măsuri pentru prevenirea acestor incendii, ocrotirea pădurilor noastre, conservarea biodiversității și protejarea vieților.”*

Comisarul pentru mediu, oceane și pescuit, Virginijus Sinkevičius, a declarat: *„Europenii au văzut imagini înfiorătoare cu incendii de pădure de pe coasta de vest a Statelor Unite, din Siberia, Australia și regiunea amazoniană. Focul a devastat însă și pădurile Europei. O parte din soluția ce ne va permite să evităm producerea unui eveniment de dimensiuni atât de catastrofale constă în protejarea și gestionarea pădurilor noastre, astfel încât să le scadă vulnerabilitatea la incendii, lăsând și natura să se apere.”*

4. Noi proceduri armonizate la nivelul UE vor face transportul feroviar mai atractiv și mai competitiv

Începând cu data de 31 octombrie, sectorul feroviar european va beneficia de noi proceduri armonizate de reducere a costurilor și a sarcinilor administrative. Aceste norme noi completează cel de-al patrulea pachet feroviar, o serie de măsuri menite să sporească eficiența și competitivitatea căilor ferate europene.

Comisarul pentru mobilitate și transport, Adina Vălean a declarat: *„Ziua marchează un moment important pentru sectorul feroviar european – este termenul de transpunere a directivelor privind siguranța feroviară și interoperabilitatea. Punerea în aplicare completă a celui de-al patrulea pachet feroviar la nivelul întregii UE este esențială pentru stimularea transportului feroviar. Prin urmare, contez pe statele membre care nu l-au transpus încă să facă tot ce le stă în putință pentru îndeplinirea acestei obligații, în foarte scurt timp. Punerea în*

aplicare a pilonului său tehnic va simplifica în mod semnificativ procedurile și va reduce costurile suportate de întreprinderile feroviare care își desfășoară activitatea în întreaga Europă. Facem ca transportul feroviar să fie mai eficient, mai sigur, mai accesibil și, prin urmare, mai competitiv în raport cu alte moduri de transport. Acesta constituie un pas important în direcția decarbonizării sectorului european al transporturilor și în ceea ce privește sporirea atractivității transportului feroviar, în întâmpinarea anului 2021 – Anul european al căilor ferate.”

Noile norme vor contribui la interoperabilitate, fiabilitate și capacitate de rețea sporite în sectorul feroviar european. De exemplu, noile procese simplificate vor genera mai multă competitivitate și inovare, în acest sector, facilitând funcționarea companiilor feroviare și a operatorilor sau vânzarea de tehnologii inovatoare, în mai multe state membre. În plus, pachetul prevede că Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA) va juca un rol mai important, devenind, începând cu 31 octombrie, organismul unic european de certificare pentru vehiculele feroviare și operatorii de trafic feroviar.

În cadrul noului său rol, agenția va fi responsabilă cu autorizarea vehiculelor, certificarea în materie de siguranță, precum și cu aprobările pentru proiectele terestre legate de Sistemul european de management al traficului feroviar (ERTMS) din toate statele membre.

5. Măsuri adoptate de către Comisie împotriva statelor membre

1. Avize motivate

1.1 Securitatea rețelor și a sistemelor informatice: Belgia, Ungaria și România

Comisia a decis să trimită avize motivate Belgiei, Ungariei și României, în ceea ce privește absența notificării către Comisie a anumitor informații cu privire la identificarea operatorilor de servicii esențiale. Comisia a solicitat aceste informații, astfel cum este prevăzut în Directiva privind securitatea rețelor și a sistemelor informatice [Directiva (UE) 2016/1148], pentru evaluarea coerenței abordărilor pe care le adoptă diferite state membre, atunci când identifică operatorii de servicii esențiale. Termenul limită pentru transmiterea informațiilor a fost 9 noiembrie 2018.

Avizele motivate urmează scrisorilor de punere în întârziere trimise de Comisie celor trei state, în iulie 2019. În cazul Belgiei, informațiile lipsă includ numărul operatorilor din mai multe sectoare critice, cum ar fi energia, transporturile, sănătatea, furnizarea și distribuția apei potabile, precum și informații cu privire la pragurile existente pentru identificarea acestora (utilizate în procesul de identificare). Ungaria trebuie să notifice informații ce lipsesc deocamdată, cu privire la operatorii de servicii esențiale din sectorul transporturilor, iar autoritățile române nu au notificat încă măsurile naționale ce permit identificarea operatorilor, numărul operatorilor de servicii esențiale și pragurile utilizate în procesul de identificare.

Belgia, Ungaria și România au la dispoziție două luni pentru a lua măsurile necesare pentru a se conforma; în caz contrar, cazul poate fi înaintat Curții de Justiție a UE.

1.2. Prezumția de nevinovăție: Bulgaria, Croația, Cipru și România

Comisia solicită Bulgariei, Croației, Ciprului și României să pună în aplicare integral normele UE privind consolidarea prezumției de nevinovăție și a dreptului de a fi prezent la proces, în cadrul procedurilor penale [Directiva (UE) 2016/343]. Această directivă este unul dintre elementele-cheie ale cadrului juridic al UE privind standardele minime comune pentru un proces echitabil, ce garantează că drepturile persoanelor suspectate și acuzate beneficiază de protecție suficientă. Directiva consolidează încrederea reciprocă a statelor membre în sistemele lor de justiție penală și facilitează astfel recunoașterea reciprocă a deciziilor în materie penală. Comisia consideră că măsurile naționale de transpunere notificate de Bulgaria, Croația, Cipru și România constituie doar o transpunere parțială a directivei și că lipsesc anumite dispoziții din directivă.

În special, Comisia a identificat deficiențe în ceea ce privește referirile publice la vinovăție, de exemplu, atunci când autoritățile publice se referă la o persoană ca fiind vinovată în declarații publice, precum și în ceea ce privește disponibilitatea unor măsuri adecvate, dacă se întâmplă acest lucru. De asemenea, există lacune în ceea ce privește modul în care persoanele suspectate sau acuzate sunt prezentate, de exemplu în fața instanței, prin utilizarea unor măsuri de constrângere fizică și, în ceea ce privește dreptul de a fi prezent la proces.

Comisia a trimis celor patru state membre o scrisoare de punere în întârziere în mai 2018. Astăzi, Comisia a trimis avize motivate celor patru state membre, acordându-le două luni pentru a răspunde; în caz contrar, cazul poate fi înaintat Curții de Justiție a UE.

Comisia a închis, de asemenea, cazurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor ce au fost deschise împotriva Greciei, a Luxemburgului, a Slovaciei și a Suediei, deoarece aceste țări au adoptat norme naționale de transpunere a directivei.

1.3. Programe naționale de control al poluării atmosferice: Grecia și România

Comisia îndeamnă insistent Grecia și România să adopte programele naționale de control al poluării atmosferice, în conformitate cu Directiva (UE) 2016/2284 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici. Directiva prevede obligația statelor membre de elaborare, adoptare și punere în aplicare a programelor naționale de control al poluării atmosferice, în vederea atingerii unor niveluri de calitate a aerului care să nu genereze efecte negative semnificative sau riscuri pentru sănătatea umană și pentru mediu. Directiva stabilește angajamente de reducere a emisiilor pentru emisiile atmosferice antropice ale statelor membre, în ceea ce privește diferite substanțe (dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili nemetanici, amoniac și particule fine (PM_{2,5})). Emisiile generate de acești poluanți, precum și impactul acestora trebuie monitorizate și raportate. Pactul verde european are drept scop orientarea UE către o strategie de reducere a poluării la zero, care să aducă beneficii sănătății publice, mediului și neutralității climatice.

Din motivele menționate mai sus, Comisia trimite astăzi statelor membre în cauză un aviz motivat. Grecia și România au acum la dispoziție două luni pentru a lua măsurile corespunzătoare; în caz contrar, Comisia poate decide să sesizeze Curtea de Justiție a Uniunii Europene cu privire la acest caz.

2. Scrisori de punere în întârziere

2.1. Protecția radiologică: România, Slovenia, Slovacia și Suedia

Comisia a decis să trimită scrisori de punere în întârziere României, Sloveniei și Slovaciei, precum și un aviz motivat adresat Suediei, solicitând transpunerea integrală în legislația lor națională a Directivei revizuite privind normele de securitate de bază (Directiva 2013/59/Euratom a Consiliului).

Statele membre aveau obligația de a transpune directiva, până la 6 februarie 2018, însă Comisia consideră că țările susmenționate nu și-au îndeplinit pe deplin această obligație. Directiva, ce modernizează și consolidează legislația UE în domeniul protecției radiologice, stabilește norme de securitate de bază, pentru protecția populației, a lucrătorilor și a pacienților, împotriva pericolelor generate de expunerea la radiațiile ionizante.

Directiva include și dispoziții referitoare la gradul de pregătire și la capacitatea de reacție în caz de urgență, ce au fost consolidate în urma accidentului nuclear de la Fukushima. Statele membre vizate au la dispoziție două luni pentru a răspunde argumentelor prezentate de Comisie. În caz contrar, Comisia poate decide să trimită câte un aviz motivat României, Sloveniei și Slovaciei și să trimită Suedia în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene.

2.2. Rasismul, xenofobia și procesele echitabile: Estonia și România

Combaterea rasismului și a xenofobiei: Comisia solicită Estoniei și României să transpună integral legislația UE ce incriminează discursul de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură.

Comisia Europeană a decis să trimită scrisori de punere în întârziere Estoniei și României, întrucât legislațiile naționale ale acestor țări nu transpun integral și exact normele UE privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei, prin intermediul dreptului penal. Estonia nu a transpus incriminarea formelor specifice de discursuri de incitare la ură și, anume, apologia publică, negarea sau minimizarea vădită a criminalității internaționale și a Holocaustului, atunci când un astfel de comportament este de natură să incite la violență sau la ură. De asemenea, Estonia nu a incriminat în mod corect discursurile de incitare la ură, omițând incriminarea incitării publice la violență sau la ură, îndreptate împotriva unor grupuri de persoane și nu a prevăzut sancțiuni adecvate. În sfârșit, Codul penal din Estonia nu garantează că motivația rasistă și xenofobă a infracțiunilor este considerată circumstanță agravantă, astfel încât aceste infracțiuni să fie urmărite penal în mod eficace și adecvat.

România nu a definit în mod corect discursurile de incitare la ură, deoarece nu incriminează discursurile de ură, ce incită la violență. În plus, România incriminează doar discursurile de ură ce incită la ură, atunci când acest comportament este îndreptat împotriva unui grup de persoane definit pe criterii de rasă, culoare, religie, descendență sau origine națională sau etnică, dar nu și atunci când este îndreptat împotriva unui membru al unui astfel de grup.

Estonia și România au la dispoziție două luni pentru a răspunde la întrebările adresate de Comisie; în caz contrar, Comisia poate decide să trimită un aviz motivat.

2.3. Depozite ilegale de deșeuri: România

Comisia solicită României să închidă, să etanșeze și să restaureze din punct de vedere ecologic, un număr de 15 depozite ilegale de deșeuri, ce au beneficiat de o perioadă de tranziție, în conformitate cu Tratatul de aderare a României. În temeiul Directivei-cadru privind deșeurile (2000/60/CE), statele membre au obligația de a recupera și a elimina deșeurile într-un mod care să nu pericliteze sănătatea umană și mediul, interzicând abandonarea, descărcarea sau evacuarea necontrolată a deșeurilor. Deșeurile trebuie tratate fără a crea riscuri pentru apă, aer, sol, plante sau animale, fără a cauza neplăceri din cauza zgomotului sau a mirosurilor și fără a afecta în mod negativ peisajul sau zonele de interes special.

Pactul verde european și Planul de acțiune al UE pentru economia circulară vizează accelerarea tranziției către o economie circulară, bazată pe un nivel înalt de eficiență a resurselor, pe reducerea deșeurilor și pe rate ridicate de reciclare în toate sectoarele.

În România, 101 depozite de deșeuri neconforme, ce au beneficiat de o perioadă de tranziție, ar fi trebuit să fie închise până în iulie 2019. Conform informațiilor primite din partea României, 86 de depozite de deșeuri sunt în prezent închise și reabilitate. Calendarul pentru închiderea și reabilitarea celor 15 depozite de deșeuri rămase este incert, lucrările de închidere a majorității acestor depozite de deșeuri nefiind încă demarate. Prin urmare, Comisia adresează astăzi României o scrisoare de punere în întârziere. România are la dispoziție două luni pentru a răspunde la scrisoare; în caz contrar, Comisia poate decide să emită un aviz motivat.

2.4. Protecția habitatelor și a speciilor: România

Comisia solicită României să transpună integral în legislația națională Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică. Această directivă contribuie la protejarea biodiversității în Uniunea Europeană. Transpunerea incorectă a dispozițiilor directivei poate compromite obiectivele acesteia de conservare. În

conformitate cu Pactul verde european și cu strategia europeană privind biodiversitatea, este esențial ca UE să oprească pierderea biodiversității, prin îmbunătățirea și refacerea ecosistemelor deteriorate, în vederea atingerii unei stări ecologice bune.

Printre alte probleme, legislația României nu menționează în mod explicit că măsurile de conservare incluse în planurile de gestionare trebuie să țină seama de necesitățile ecologice ale tipurilor de habitate naturale și ale speciilor prezente pe teritoriul respectivelor situri. Acest lucru are un impact direct asupra calității planurilor de gestionare, având în vedere că s-ar putea ca acestea să nu conțină măsurile necesare protejării respectivelor tipuri de habitate și specii. De asemenea, legislația națională limitează domeniul de aplicare al principalelor dispoziții ale directivei la activitățile desfășurate în cadrul siturilor Natura 2000. Astfel sunt excluse toate celelalte cauze posibile de deteriorare sau de perturbare provenite din afara siturilor.

Ținând cont de faptul că guvernarea în materie de mediu joacă un rol esențial în facilitarea funcționării corespunzătoare a diferitelor norme sectoriale, Comisia a decis să trimită României o scrisoare de punere în întârziere. România are la dispoziție două luni pentru a remedia situația; în caz contrar, Comisia poate decide să trimită un aviz motivat.

2.5. Apele reziduale urbane: România

Comisia a decis astăzi să trimită României o scrisoare suplimentară de punere în întârziere pentru nerespectarea normelor UE privind tratarea apelor urbane reziduale (Directiva 91/271/CEE a Consiliului), în zone urbane mari. În temeiul directivei, orașele au obligația să instituie infrastructura necesară, în scopul colectării și tratării apelor urbane reziduale. Apele reziduale netratate pot pune în pericol sănătatea umană și poluează lacurile, râurile, solul, apele subterane și costiere. Pactul verde european are drept scop orientarea UE către o strategie de reducere a poluării la zero, care să aducă beneficii sănătății publice, mediului și neutralității climatice.

Conform celor mai recente date furnizate de autoritățile române, în timp ce anumite aglomerări mari nu au asigurat colectarea adecvată a apelor urbane reziduale, altele au fost considerate neconforme. Un număr de 188 de aglomerări mari încă nu respectă obligațiile de colectare a apelor urbane reziduale prevăzute în legislația UE, în timp ce 192 de aglomerări mari nu respectă obligațiile de tratare secundară, iar 193 de aglomerări mari nu respectă obligațiile de tratament mai riguros. Prin urmare, Comisia adresează astăzi României o scrisoare de punere în întârziere. Acest caz face parte dintr-o acțiune orizontală care implică 12 state membre ce au beneficiat de derogări temporare în conformitate cu tratatele lor de aderare. România are la dispoziție două luni pentru a răspunde la scrisoare; în caz contrar, Comisia poate decide să emită un aviz motivat.

6. Consiliul adoptă propunerea Comisiei de recomandare privind „O punte către locuri de muncă”

Consiliul a adoptat propunerea Comisiei de recomandare a Consiliului privind „O punte către locuri de muncă”, începând cu 1 iulie 2020, consolidând Garanția pentru tineret existentă. Recomandarea intensifică sprijinul cuprinzător în scopul obținerii unui loc de muncă disponibil pentru tinerii din întreaga UE și îl face mai incluziv și mai bine orientat, inclusiv în contextul provocărilor cauzate de pandemie.

Nicolas Schmit, comisarul pentru locuri de muncă și drepturi sociale, a declarat: *„Întrucât criza fără precedent provocată de pandemia de COVID-19 continuă să îi afecteze pe tineri în mod disproporționat, s-a ajuns la un acord covârșitor că trebuie să acționăm rapid. Scopul recomandării ce tocmai a fost adoptată este să le ofere tinerilor toate oportunitățile posibile de a-și dezvolta întregul potențial și de a prospera pe piața muncii și nu numai. Recomandarea este susținută de o finanțare semnificativă din partea UE, prin instrumentul de redresare Next Generation EU și în cadrul viitorului CFM, care îi va ajuta pe tinerii europeni să*

își găsească locul pe o piață a muncii aflată în schimbare rapidă. Încurajez statele membre să utilizeze cât mai bine fondurile, pentru binele următoarei generații.”

Tinerii care se înregistrează în cadrul Garanției pentru tineret au dreptul să primească o ofertă de angajare, dreptul la educație continuă, la stagii sau ucenicii, în termen de patru luni din momentul în care nu mai urmează o formă de învățământ formal sau de la intrarea în șomaj. Din 2014, în fiecare an, peste 3,5 milioane de tineri înscriși în Garanția pentru tineret au acceptat o astfel de ofertă. În conformitate cu noua recomandare, Garanția pentru tineret se adresează unui grup-țintă mai larg, de până la 29 de ani. Recomandarea are și o abordare mai adaptată, oferindu-le tinerilor, în special celor vulnerabili, orientări specifice nevoilor lor individuale, în contextul tranziției verzi și digitale a economiilor noastre. Asigurarea faptului că tinerii dispun de competențe digitale adecvate constituie o prioritate de prim rang.

Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE

